

OREP

OSSERVATORIO RECOVERY PLAN



Competenze, strategie, sviluppo
delle Pubbliche Amministrazioni.

26/11/2021

PNRR – MISSIONE 4 Le opportunità per i comuni e le città metropolitane

Annalisa Giachi
Francesco Bono

Le 6 Missioni e le 16 Componenti

1 - Digitalizzazione, innovazione, competitività cultura e turismo

Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA
 Digitalizzazione, innovazione e competitività nel sistema produttivo
 Turismo e Cultura

Totale Missione = 40,29 miliardi
 nel 2021 = 6,37 miliardi

4 - Istruzione e ricerca

Dagli asilo nido alle università
 Dalla ricerca all'impresa

Totale Missione = 30,88 miliardi
 nel 2021 = 3,22 miliardi

2 - Rivoluzione Verde e Transizione Ecologica

Agricoltura sostenibile ed economia circolare
 Transizione energetica e mobilità sostenibile
 Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici
 Tutela del territorio e della risorsa idrica

Totale Missione = 59,46 miliardi
 nel 2021 = 2,72 miliardi

5 - Inclusione e coesione

Politiche per il lavoro
 Infrastrutture sociali, famiglie comunità e terzo settore
 Interventi speciali per la coesione territoriale

Totale Missione = 19,85 miliardi
 nel 2021 = 1,10 miliardi

3 - Infrastrutture per una mobilità sostenibile

Rete ferroviaria ad alta velocità/strade sicure
 Intermodalità e logistica integrata

Totale Missione = 25,3 miliardi
 nel 2021 = 1,4 miliardi

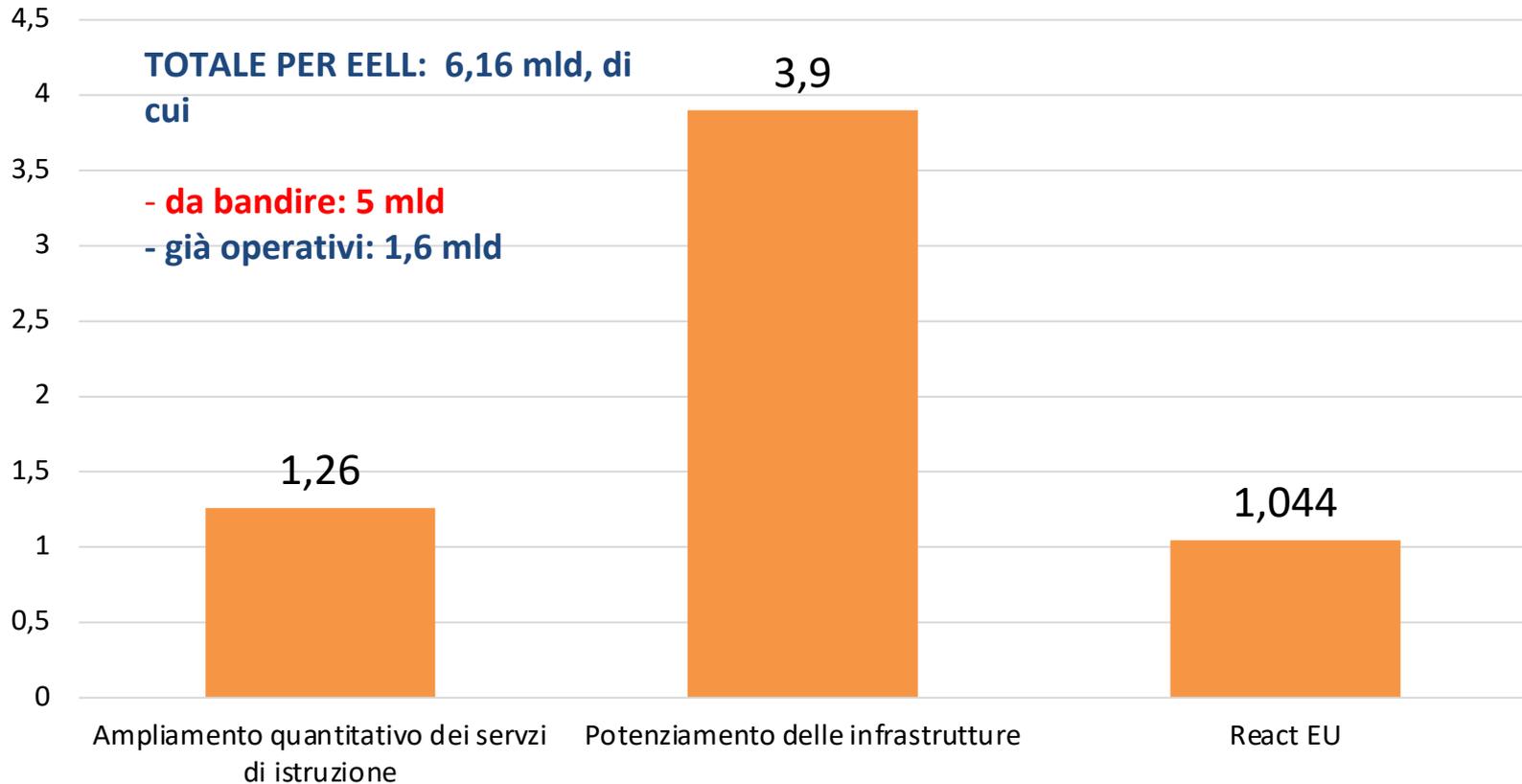
6 - Salute

Reti di prossimità, strutture e telemedicina
 Innovazione ricerca e digitalizzazione del servizio sanitario nazionale

Totale Missione = 15,63 miliardi
 nel 2021 = 983 milioni

Fonte: dati MEF, Dossier Italia Domani, 29.09.2021, rielaborazione OReP

Le risorse per i comuni della Missione 4



I temi di oggi

**Interventi della
Missione 4 del PNRR**

Interventi di REACT-EU

**Criticità attuative e alcune
soluzioni**

I temi di oggi

**Interventi della Missione 4
del PNRR**

Interventi di REACT-EU

Criticità attuative e alcune
soluzioni

M4C1I1.1 Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia

Obiettivo

Aumentare l'offerta educativa nella fascia 0-6 su tutto il territorio nazionale, attraverso la **costruzione di nuovi asili nido e nuove scuole dell'infanzia** ovvero mediante la **messa in sicurezza di quelli esistenti**, in modo da migliorare la qualità, facilitare il lavoro femminile e incrementare il tasso di natalità.

Budget

- **4,6 mld/EUR** (comprese 700 mln già stanziati nella legge di bilancio del 2020 e assegnati dal **Decreto Dipartimentale n.94222 del 2 agosto 2021** e 900 mln, parte del fondo perequativo destinato alle spese per gli enti locali)

Intervento

- **nuova costruzione, riqualificazione e messa in sicurezza**



Fonte: Slide di Presentazione Chiara Goretti, Coordinatrice della Segreteria Tecnica PNRR, evento Confindustria 15.11.2021

M4C1I1.1 Piano asili nido: rischi ed elementi di attenzione

**33 posti ogni
100 bambini < 3
anni**

- Alcune Regioni superano la quota di 50 posti (Emilia Romagna). I bandi in uscita **devono contenere criteri di riparto in favore delle zone con maggiori criticità**

**Capacità
amministrativa**

- **Le zone svantaggiate ce la faranno?** Solo se nei bandi saranno previste le modalità per accedere all'assistenza tecnica,

Scadenze

- **I poteri sostituitivi basteranno?** Sono l'approccio giusto?

Obiettivo

Garantire un **incremento dell'offerta formativa** e rafforzare il contrasto alla dispersione scolastica, grazie **all'attivazione del tempo pieno** e al **potenziamento** degli spazi per le mense.

Realizzare entro il T2 2026 **almeno 1.000 strutture** destinate all'accoglienza degli studenti fuori dall'orario scolastico

Budget

- **960 mln/EUR**, di cui 400 mln per le infrastrutture

Sinergie

- **Avviso pubblico PON «Per la Scuola» in corso di pubblicazione**

Intervento

- **Costruzione, riqualificazione e messa in sicurezza**

Novembre 2021

avviso pubblico
per gli enti locali

2024-2025

Esecuzione dei
lavori

2022-2023

Aggiudicazione e
avvio dei lavori

2026

Conclusione dei
lavori dei lavori



Soggetti coinvolti

- **Ministero dell'istruzione:** responsabile del Programma di investimento in collaborazione con la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per la Famiglia
- **Comuni proprietari degli edifici:** beneficiari finali delle risorse e attuatori degli interventi

Entro dicembre 2021 (cfr. Cabina di regia 7.10.21) è prevista l'uscita:

- **del bando per i nuovi asili nido, per un valore di 3 miliardi di euro**
- **Del bando per la costruzione e riqualificazione degli spazi e delle mense, per 400 milioni di euro**



Cosa finanzia:

- **A:** riqualificazione ed efficientamento energetico delle strutture sportive obsolete.
- **B:** costruzione di nuove strutture sportive, nel rispetto in termini di performance di efficienza energetica del 20% in meno rispetto agli standard Nearly-Zero Efficiency-Building (nZEB)
- **C:** fornitura di attrezzatura sportiva

Erogazioni:

- **1 miliardo/EUR, di cui 700 milioni/EUR per sport e inclusione sociale e 300 milioni/EUR per le infrastrutture dello sport**
- **A: intervento principale:** verrà destinato il 50% del totale complessivo del progetto, ovvero non meno di 350 mln/EUR
- **B:** si intende destinare la parte di fondi che residua dall'impiego per gli interventi di riqualificazione
- **C:** cifra marginale, **non > 40 milioni/EUR**

2021

individuazione degli enti
locali tramite bando

2024-2025

Esecuzione
dei lavori

2022-2023

Aggiudicazione e avvio
dei lavori

2026

Conclusione
dei lavori dei
lavori

Soggetti coinvolti

- **Ministero dell'istruzione** e la **Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per lo Sport** sono titolari del Programma di investimento
- I **comuni** selezionati tramite bando sono i soggetti attuatori.

Il bando per le infrastrutture dello sport a scuola e le palestre è previsto in uscita entro dicembre 2021.

FASE 1 – Analisi preliminari.
Istituzione di un Technical Working Group – TWG, con il compito di curare gli aspetti di attuazione del progetto e di selezionare progettualità **tramite bando**



FASE 2 - fase di avvio e realizzazione dei progetti selezionati.



FASE 3 – **monitoraggio e verifica del livello di implementazione dei progetti**, al fine di individuare quelli più efficaci da promuovere e replicare (best practice)

Cosa finanzia:

Aumento del numero e dell'offerta formativa degli Istituti Tecnici Professionali: far crescere *competenze* dei docenti e partecipazione delle imprese; *innovare i laboratori* con tecnologie 4.0; migliorare i *percorsi formativi ad alta specializzazione*;

Aumento del 100% annuo degli iscritti

Erogazioni:

- **1,5 miliardi/EUR**

Intervento:

- **formazione docenti, reti con imprese, laboratori 4.0**

Soggetti coinvolti

- Il programma è gestito dal **Ministero dell'Istruzione** in collaborazione con gli Istituti
- È necessaria **la concertazione con gli enti locali** per la localizzazione territoriale degli interventi
- Il processo di individuazione delle **filiere produttive** avverrà attraverso un processo di confronto con **le Regioni**

Modalità di attuazione

L'intervento sarà strettamente collegato alla riforma degli ITS (in discussione al Senato) per il rafforzamento dell'offerta formativa degli Istituti, che si ispirerà a modelli consolidati in altri paesi europei e che orienterà l'istruzione tecnica verso l'innovazione di Industria 4.0 e la transizione digitale

Cosa finanzia:

Sviluppare in tutti i cicli scolastici le competenze STEM (scienza, tecnologia, ingegneria e matematica), digitali e di innovazione

Attivare competenze multilinguistiche, ampliando l'orizzonte dei programmi Erasmus +

Realizzare un sistema digitale per il monitoraggio delle abilità linguistiche con il supporto degli enti certificatori

Erogazioni:

- 1,1 miliardi/EUR

Soggetti coinvolti

- Il programma è gestito dal **Ministero dell'Istruzione** in collaborazione con Dipartimento per le Pari Opportunità. Nella fase di attuazione saranno coinvolte anche le **scuole**. Per il rafforzamento delle competenze multilinguistiche sarà coinvolta anche l'agenzia nazionale **INDIRE**

2021

Realizzazione della piattaforma digitale



T2 2025

8.000 scuole con progetti di orientamento STEM; 1.000 corsi annuali di lingua e metodologia erogati agli insegnanti

Cosa finanzia:

1. Trasformazione di circa 100.000 classi tradizionali in *connected learning environments*, con l'introduzione di dispositivi didattici connessi;
2. Creazione di laboratori per le professioni digitali nel II ciclo;
3. Digitalizzazione delle amministrazioni scolastiche;
4. Cablaggio interno di circa 40.000 edifici scolastici.

Erogazioni:

- **2,1 miliardi/EUR** (di cui 344, 2 mln di progetti in essere e 1,2 mld di nuovi progetti)

Soggetti coinvolti

- La linea di intervento è gestita dal Ministero dell'Istruzione e attuata dalle Istituzioni scolastiche e dagli EELL

Attuazione (DL 152/2021 – ART 24)

Concorso di progettazione per la costruzione delle scuole innovative - 1° step: selezione delle migliori idee

EELL attuano gli interventi selezionati

Concorso di progettazione 2° step: raccolta dei progetti di fattibilità tecnico-economiche e selezione

Obiettivo

Rendere le scuole pubbliche del primo e secondo ciclo **sicure confortevoli, inclusive**, innovative e sostenibili, con caratteristiche di efficientamento energetico e strutturale.

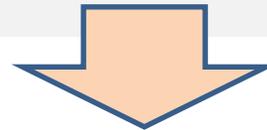
Migliorare le classi energetiche degli edifici scolastici e aumentare la sicurezza strutturale degli edifici

Budget

- **3,9 mld/EUR (di cui 3,4 mld/EUR di progetti in essere a valere su risorse nazionali)**

Intervento

- **messa in sicurezza e riqualificazione delle scuole**
- **TARGET: ristrutturazione di almeno 2.784 mq di edifici scolastici**



Art. 55 del DL.77/2021, che disciplina l'iter degli interventi per gli edifici pubblici scolastici

Piano 2019

510 mln + 320 mln

Scadenze per affidamento lavori: 510 mln.
06.05.2021 sottosoglia – 6.11.2021 sopra soglia o nuove scuole;

320 mln 24.09.2021 sottosoglia – 24.03.2022 sopra soglia o nuove scuole

1°e 2°Piano Province

855 mln + 1.125 mln

Scadenze per affidamento lavori: 1° Piano 31.12.2022 sottosoglia, sopra soglia e nuove scuole;

2° Piano 30.08.2022 sottosoglia – 31.12.2022 sopra soglia o nuove scuole

Sisma 120

120 mln

Scadenze per affidamento lavori: 22.09.2021 sottosoglia – 22.03.2022 sopra soglia

Piano 2020

500 mln

Scadenze per affidamento lavori: 30.06.2022 sottosoglia – 31.12.2022 sopra soglia o nuove scuole

Soggetti coinvolti

- **Ministero dell'istruzione:** responsabile del Programma di investimento
- **Regioni:** programmazione degli interventi
- **Comuni, Province e Città metropolitane proprietari degli edifici:** beneficiari finali delle risorse e attuatori degli interventi



I temi di oggi

Interventi della
Missione 4 del PNRR

Interventi di REACT-EU

Criticità attuative e alcune
soluzioni

Interventi finanziati da REACT-EU per l'edilizia scolastica

Azioni

- **Cablaggio interno** degli edifici scolastici (bando da 455 milioni scaduto il 14/09/2021)
- **Digitalizzazione** delle aule e delle segreterie (bando riaperto a sportello fino al 12 dicembre 2021)
- **Edugreen**: laboratori di sostenibilità per il primo ciclo (riqualificazione di giardini e cortili)
- **Laboratori green**, sostenibili e innovativi negli istituti agrari.

Budget

- **1.044,76 mln/EUR**

Intervento

- dotazioni e attrezzature per la transizione ecologica e digitale delle scuole

2021

avvisi pubblici per le
scuole e autorizzazioni

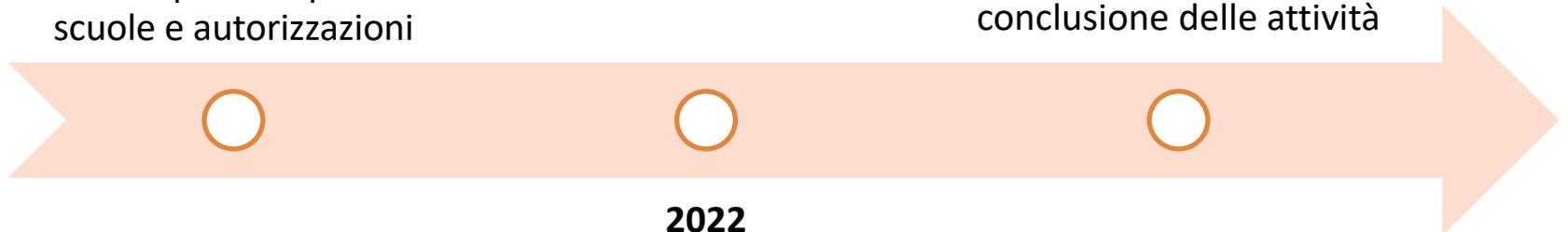


2022

Attuazione delle misure

2023

Rendicontazione e
conclusione delle attività



I temi di oggi



Interventi della
Missione 4 del PNRR

Interventi di REACT-EU

**Criticità attuative, soluzioni
e capacity building**

Supporto operativo alla realizzazione dei progetti PNRR: *lo snodo dei quadri economici*

Il DL 80/2021, art. 1 comma1, prevede che “...le amministrazioni titolari di interventi previsti nel PNRR possono porre a carico del PNRR esclusivamente le spese per il reclutamento di personale specificamente destinato a realizzare i progetti di cui hanno la diretta titolarità di attuazione, nei limiti degli importi che saranno previsti dalle corrispondenti voci di costo del quadro economico del progetto”.

Per i progetti in essere - che abbiamo visto essere numerosi in questa Missione - con quadro economico già approvato?

L'articolo 1 comma 1 del DL/80 2021 è **inapplicabile** sui progetti ad esso precedenti con quadro economico già approvato, in quanto la norma di conversione è entrata in vigore l'8/08/2021 (Legge 6 agosto 2021, n. 113 – GU n.188 del 7 agosto 2021).

**Se non si darà la possibilità di
riaprire i quadri economici, come
potrà essere assunto nuovo
personale?**

Supporto operativo alla realizzazione dei progetti PNRR – le iniziative di Rgs e partecipate

RGS sta sottoscrivendo apposite convenzioni, finanziate da **risorse nazionali**, con società partecipate dallo Stato (**Invitalia, CdP e Studiare Sviluppo per il tramite di Sogei**) in base alle previsioni di **77/2021** che forniranno, a beneficio delle **Amministrazioni centrali titolari di interventi e dei Soggetti attuatori**



supporto ai **Soggetti attuatori**, attraverso di attività di **help-desk** con la messa a disposizione di **esperti** particolarmente qualificati, anche settoriali, sulle specifiche **aree tematiche (policy)** connesse alla progettazione e attuazione degli interventi



supporto eventuale tramite **Task-force territoriali** dedicate, anche di carattere settoriale

Inoltre, ai fini dell'accelerazione delle procedure di approvvigionamento dei servizi esterni, **CONSIP S.p.A.** attiverà strumenti avanzati di acquisto che consentiranno di mettere a disposizione dei Soggetti attuatori (ivi compresi gli enti locali) **specifici contratti con imprese selezionate con procedure centralizzate e funzionali alla più efficace realizzazione dei progetti, nonché servizi di formazione e supporto.**

Supporto operativo alla realizzazione dei progetti PNRR – *Ulteriori strumenti disponibili*

In aggiunta al supporto tecnico-operativo fornito attraverso l'attivazione di esperti tramite il canale degli accordi quadro con, al fine di supportare i Comuni nel rafforzamento della propria capacità di progettazione e di realizzazione delle iniziative di interesse, sono previste **ulteriori forme di supporto tecnico - operativo** e di **rafforzamento della capacità amministrativa**. Tra questi si annoverano:





- Il Dipartimento della Funzione Pubblica finanzia, nell'ambito del PON "Governance e Capacità Istituzionale" 2014-2020, l'iniziativa «Piani di Intervento per le Competenze, la Capacità Organizzativa e l'Innovazione Locale» (P.I.C.C.O.L.I.), rivolta ai "Piccoli Comuni"
- .
- Il Comune interessato presenta una manifestazione di interesse in forma singola o aggregata, indicando uno o più ambiti di intervento. Successivamente il DFP provvede alla valutazione delle manifestazioni pervenute e, in caso di esito positivo, il destinatario viene ammesso alla successiva fase di progettazione partecipata del piano di intervento.
- L'Avviso si è chiuso il 30 settembre 2021, mettendo a disposizione 22 mln/EUR per le diverse attività fino al 30 giugno 2023.

<http://www.formez.it/notizie/piccoli-comuni-42-milioni-rafforzare-capacita-amministrativa>

- La *Task Force* Edilizia Scolastica comprende presidi di **esperti** ingegneri e architetti, **selezionati** con procedura ad **evidenza pubblica**, con particolare *expertise* in materia di **appalti pubblici**, **progettazione edilizia** anche scolastica e **ricostruzione** post sisma.
- Le squadre sono organizzate in gruppi di lavoro su **base regionale** che operano in stretta **collaborazione** con vari **oggetti istituzionali** (Regioni ed Enti locali proprietari degli edifici scolastici: Province, Città Metropolitane, Comuni) per garantire la **completa** e **tempestiva realizzazione** degli **interventi**
- Mediante incontri presso le sedi degli enti locali e sopralluoghi presso gli edifici scolastici, la **TFES fornisce un supporto operativo** ai soggetti responsabili dell'attuazione al fine di:

<https://www.agenziacoesione.gov.it/lagenzia/task-force/>

Investimenti in capacità amministrativa, assistenza tecnica e formazione



M1C1I2.2.1 Assistenza tecnica a livello centrale e locale per la gestione delle procedure complesse

368,4 mln/EUR

Entro il 31/12/2021 dovranno essere ultimate le procedure di assunzione per i 1000 professionisti

Descrizione

Conferimento, da parte di regioni e province autonome, di incarichi di collaborazione a professionisti ed esperti per il supporto alla **gestione delle procedure complesse** nel territorio, in funzione dell'implementazione delle attività di semplificazione previste dal PNRR.

Erogazioni

Il finanziamento richiesto ammonta a **368,4 milioni/EUR**

- Il **30%** sarà distribuito in base a **una quota fissa**, con un piccolo premio al Sud
- Il **70%** sarà assegnato in base a **una quota variabile** (n° abitanti)

Soggetti coinvolti

Le **Regioni** che, dovranno assegnare quota parte degli esperti ai territori (province e comuni)

Il soggetto attuatore e il Dipartimento della Funzione Pubblica

Modalità di attuazione

- **Entro il 28.10.2021** le Regioni dovevano definire i **fabbisogni** in termini di profili professionali
- **Entro il 5.11.2021** le Regioni dovevano consegnare i **piani territoriali** che dovevano essere approvati entro il 15.11.2021 dal Dipartimento della Funzione Pubblica
- I professionisti saranno selezionati dal Dipartimento della Funzione Pubblica, **sulla base dei fabbisogni indicati**, tramite gli elenchi di professionisti presenti sul **portale InPA** (Decreto 14/10/2021).
- Le Regioni provvedono alle assunzioni dei professionisti **entro il 31.12.2021. La norma che abilita le assunzioni è stata approvata con il D.L. 152/2021.**
- Le Regioni provvedono, sulla base dei piani territoriali, a mettere a disposizione **delle province, delle città metropolitane, dei comuni e delle loro unioni** una quota dei professionisti ed esperti tenendo conto del grado di coinvolgimento di ciascun livello istituzionale nelle procedure amministrative e della titolarità delle procedure.

M1C1I2.21 - Riparto di una prima tranche da 320 milioni tra regioni e province autonome (valori in mln/EUR)

Regione / Provincia autonoma	Popolazione al 1° gennaio 2020	Quota fissa (30%)	Quota variabile (70%)	Totale
Piemonte	4.311.217	4.435	14.702	19.137
Valle d'Aosta / Vallée d'Aoste	125.034	4.435	426	4.861
Liguria	1.524.826	4.435	5.200	9.635
Lombardia	10.027.602	4.435	34.197	38.632
Provincia Autonoma Bolzano / Bozen	532.644	4.435	1.816	6.251
Provincia Autonoma Trento	545.425	4.435	1.860	6.295
Veneto	4.879.133	4.435	16.639	21.074
Friuli-Venezia Giulia	1.206.216	4.435	4.114	8.548
Emilia-Romagna	4.464.119	4.435	15.224	19.659
Toscana	3.692.555	4.435	12.593	17.028
Umbria	870.165	4.435	2.967	7.402
Marche	1.512.672	4.435	5.159	9.594
Lazio	5.755.700	4.435	19.628	24.063
Totale Centro-Nord	39.447.308	57.654	134.526	192.180
Abruzzo	1.293.941	4.805	5.746	10.551
Molise	300.516	4.805	1.335	6.139
Campania	5.712.143	4.805	25.368	30.173
Puglia	3.953.305	4.805	17.557	22.361
Basilicata	553.254	4.805	2.457	7.262
Calabria	1.894.110	4.805	8.412	13.216
Sicilia	4.875.290	4.805	21.652	26.456
Sardegna	1.611.621	4.805	7.157	11.962
Totale Mezzogiorno	20.194.180	38.436	89.684	128.120
Totale	59.641.488	96.090	224.210	320.300

Fonte: Schema di decreto 19.10.2021 del Dipartimento della Funzione Pubblica per il riparto delle risorse per il supporto alla gestione delle procedure complesse

139 mln/EUR

Le attività saranno organizzate tra il T3-2021 e il T2-2022, con i primi programmi di formazione consegnati dal T3-2022. L'obiettivo è previsto per il T2-2026, e richiede il 70% di attività di formazione completate con successo e almeno 350.000 iscrizioni a iniziative di formazione

Descrizione

- Elaborazione di **piani formativi** che includano iniziative di valutazione, programmi di coaching e mentorship, training on the job e altre metodologie innovative.
- Sviluppo di comunità di pratica per il rafforzamento delle competenze manageriali di manager e policy makers pubblici tramite la condivisione di schemi di intervento, *best practices* ecc..
- Massive Online Open Courses su Rivoluzione Digitale, Transizione Verde, Innovazione Sociale, competenze manageriali, etica

Erogazioni:

- **125 milioni/EUR** per i piani di formazione;
- **4 milioni/EUR** per le Comunità di pratica;
- **10 milioni/EUR** per i MOOCs.

Soggetti coinvolti

- **250.000 dipendenti pubblici** per i voucher formativi distribuiti tra circa **20 amministrazioni centrali, 21 Regioni/Province autonome e 12 grandi comuni**
- **100/150 dipendenti** per ogni delle 20 comunità di pratica

Modalità di attuazione

- I programmi di formazione verranno **definiti dalle amministrazioni** a cui sono destinati e **verranno erogati tramite voucher (1voucher = 500 euro)**
- Le comunità di pratica **verranno realizzate da SNA collaborando con università ed enti di formazione.**
- I MOOC saranno **pianificati, progettati ed erogati a livello centrale da Sna e Formez**, in collaborazione con istituzioni accademiche e formative nazionali e internazionali ufficialmente accreditate.

350,9 mln/EUR

Nel 2026 dovranno essere avvenute 400.000 iscrizioni a iniziative di formazione e il 70% delle attività di formazione dovrà essere stato completato

Descrizione:

progetti formativi che finanzino **documentabili e misurabili cambiamenti** sulla **gestione delle risorse umane**, sull'**organizzazione del lavoro** e sullo **sviluppo delle competenze**, con impatti significativi sulla qualità ed efficienza dell'erogazione dei servizi

Erogazioni:

350,9 milioni di euro del PNRR per 20 progetti pilota + 180 progetti in gara.

Il PON governance 2021-2027 finanzia altri 280 progetti.

Soggetti coinvolti:

480 tra piccoli e medi Comuni (tra 25.000 e 250.000 abitanti) e Province

Modalità di attuazione

- I comuni e le province dovranno organizzarsi in consorzi comprendenti almeno **un'amministrazione mentore** e **un'amministrazione allieva**
- Il DFP definirà un primo set di interventi prioritari, gli obiettivi intermedi e indicatori quantitativi e qualitativi di performance da conseguire. Questi elementi saranno utili all'identificazione di un primo gruppo di amministrazioni (allieve e mentori) che attueranno **progetti pilota** programmati dal DFP
- Successivamente verrà **attivato un bando** per le altre amministrazioni eleggibili per il finanziamento. Le proposte di progetto presentate dovranno includere chiari ICP quantitativi e obiettivi per tracciare l'impatto nei primi 12-24 mesi.
- Alla chiusura del bando, Il DFP assegnerà il finanziamento e fornirà ai beneficiari un **supporto tecnico qualificato, attraverso esperti e centri di competenza**, che integrerà il lavoro delle PA mentori.
- Il programma pilota verrà pianificato e attuato **dal T3-2021** fino al T3-2023. Il progetto entrerà nel vivo dal **T3 2023** al **T2-2026**.